













L'impostazione, il processo e gli strumenti della pianificazione strategica del PSR

Andrea Comacchio

Commissario allo Sviluppo Rurale – Regione del Veneto

Legnaro (Padova), Mercoledì 20 Novembre 2013















Sviluppo Rurale 2020



Fondo europeo agricolo per la sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

SVILUPPO RURALE 2020 – IMPOSTAZIONE STRATEGIA

- 1. SWOT generale della zona interessata dal programma
 - → Competitività del settore agroalimentare
 - **→** Ambiente e clima
 - **⇒** Situazione socio economica delle aree rurali

FABBISOGNI

- 2. VALUTAZIONE **DETTAGLIATA DEI FABBISOGNI**
 - → da Priorità e Focus area

STRATEGIA

- 3. RISPOSTA STRATEGICA
 - ⇒ Scelta delle priorità e Focus area rilevanti
 - → Impostazione dei target
 - → Pianificazione Misure. risorse output, finanziarie









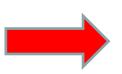




SVILUPPO RURALE 2020 – IMPOSTAZIONE STRATEGIA

RIFERIMENTI ESSENZIALI

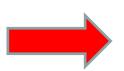
QUADRO DI RIFERIMENTO UE



fornisce il quadro degli **obiettivi generali** e specifici

fornisce indicazioni specifiche e operative per l'impostazione e la descrizione della strategia

QUADRO DEI FABBISOGNI



fornisce indicazioni tecniche rispetto alle esigenze che la strategia deve soddisfare

QUADRO OBIETTIVI UE 2020 – FONDI QSC





Priorità

Reg. COM (2011) 615 def.

11 Obiettivi tematici



1. Ricerca e Innovazione

2. Informazione, comunicazione ICT

3. Competitività PMI

4. Economia a bassa emissione di CO₂

Crescita sostenibile

Crescita

inclusiva

- 5. Cambiamento climatico e gestione rischi
- 6. Ambiente e uso razionale risorse
- 7. Trasporto e mobilità sostenibile
- 8. Occupazione e mobilità del lavoro
- 9. Inclusione sociale e lotta alla povertà
- 10. Istruzione, competenze e formazione

FESR

TUTTI OBIETTIVI TEMATICI, si

concentrerà sui settori d'investimento collegati al contesto nel quale operano le imprese (infrastrutture, servizi alle imprese, sostegno alle imprese, innovazione, TIC e ricerca) e alla fornitura di servizi ai cittadini in alcuni settori (energia, servizi online, istruzione, infrastrutture sanitarie, sociali e di ricerca, ...)

- 1. Ricerca e Innovazione
- 2. Informazione, comunicazione ICT
- 3. Competitività PMI
- 4. Economia a bassa emissione di CO₂
- 5. Cambiamento climatico e gestione rischi

efficacia della P.A.

capacità ed

Rafforzare

- 6. Ambiente e uso razionale risorse
- 7. Trasporto e mobilità sostenibile
- 8. Occupazione e mobilità del lavoro
- 9. Inclusione sociale e lotta alla povertà
- 10. Istruzione, competenze e formazione

FSE

4 OBIETTIVI TEMATICI.

Occupazione e la mobilità professionale; istruzione, competenze e apprendimento permanente; integrazione sociale e lotta contro la povertà; rafforzamento delle capacità amministrative.

(*) = Obiettivo perseguito dal FSE nel quadro dei suoi Obiettivi Tematici relativi all'Istruzione, all'occupazione e all'inclusione sociali.

- 1. Ricerca e Innovazione (*)
- 2. Informazione, comunicazione ICT
- Competitività PMI
- 4. Economia a bassa emissione di CO₂ (*)

della P.A.

efficacia

capacità ed

Rafforzare

5. Cambiamento climatico e gestione rischi (*)

efficacia della P.A.

Rafforzare capacità ed

- 6. Ambiente e uso razionale risorse (*)
- 8. Occupazione e mobilità del lavoro
- 9. Inclusione sociale e lotta alla povertà
- 10. Istruzione, competenze e formazione

FEASR

6 PRORITA

Fondi Quadro Strategico Comune (QSC) - Integrazione degli obiettivi tematici

Riguardano la crescita intelligente, sostenibile e inclusiva nei settori agricolo, alimentare e forestale e delle zone rurali.; comprendono trasferimento conoscenze e innovazione, competitività, gestione risorse naturali e lotta contro i cambiamenti climatici, sviluppo inclusivo delle aree rurali

- 1. Ricerca e Innovazione
- 2. Informazione, comunicazione ICT
- 3. Competitività PMI
- 4. Economia a bassa emissione di CO₂
- 5. Cambiamento climatico e gestione rischi
- 6. Ambiente e uso razionale risorse
- 8. Occupazione e mobilità del lavoro
- 9. Inclusione sociale e lotta alla povertà
- 10. Istruzione, competenze e formazione

FEAMP

6 PRIORITA'.

Redditività e competitività della pesca e dell'acquacoltura, garantendo al tempo stesso la sostenibilità ambientale. coesione sociale e la creazione di posti di lavoro nelle comunità che dipendono dalla pesca, in particolare mediante la diversificazione delle attività in altri settori marittimi.

- 3. Competitività PMI
- 4. Economia a bassa emissione di CO₂
- 6. Ambiente e uso razionale risorse
- 8. Occupazione e mobilità del lavoro
- 9. Inclusione sociale e lotta alla povertà















Fondo europeo agricolo per la sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

3 OBIETTIVI GENERALI

COMPETITIVITA'

GESTIONE RISORSE NATURALI

SVILUPPO TERRITIORIALE **EQUILIBRATO**

6 PRIORITA'

Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali.

Potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende e la competitività dell'agricoltura in tutte sue forme e promuovere tecnologie innovative le aziende agricole e la gestione sostenibile

Promuovere l'organizzazione BERNE agroalimentare e la gesti MBE el settore gricolo

Incentivare l'uso ef a un'economia a di carbonio e resiliente al cl roalimentare forestale

Adoperal per l'inclusione o povertà e lo sviluppo econor

18 FOCUS AREA

- Stimolare l'innovazione e, la base di conoscenze nelle zone rurali
- Rinsaldare i nessi con ricerca e innovazione.
 - igiare l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita e forma

re le presta

di tutte le azier

namento

ssionale

particolare, il ricambio

integrandoli meglio nella filiera reazione di valore aggiunto per i le filiere corte, le associazioni e

ione dei rischi aziendali

- miglioramento della biodiversità.
- le risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e pesticidi

re più efficiente uso dell'acqua

dere più efficiente l'uso dell'energia

- avorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, ai fini della
- Ridurre le emissioni gas ad effetto serra e di ammoniaca prodotte dall'agricoltura
- Promuovere la conservazione e il seguestro del carbonio
- 16. Favorire la diversificazione, la creazione e lo sviluppo dipiccole imprese e l'occupazione
- Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali
- Promuovere l'accessibilità, l'uso e la qualità delle TIC)nelle zone rurali

QUADRO DEGLI OBIETTIVI DELLO SVILUPPO RURALE













Fondo europeo agricolo per la sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

PSR 2014-2020 - RIFERIMENTI IMPOSTAZIONE STRATEGIA

Reg FEASR

Articolo 9

Contenuto dei programmi di sviluppo rurale

Oltre agli elementi di cui all'articolo 24 del regolamento (UE) n..../2013 (regolamento generale Fondi QSC), ciascun programma di sviluppo rurale comprende:

.....una descrizione della strategia che dimostri:

PE-CONS 93/13 - 2011/0282 (COD)

REGOLAMENTO (UE) N. .../2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO

del

sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA.

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 42 e l'articolo 43, paragrafo 2.

vista la proposta della Commissione,

previa tra smissione del progetto di atto legislativo ai parlamenti nazionali,

Da: DISR 2 [mailto:DISR2 @mpaaf.gov.it]

Inviato: mercoledi 6 novembre 2013 1 3.08

Oggetto: Programmazione sviluppo rurale 2014-2020: convocazione incontro di coordinamento del 12 novembre 2013 presso sala Cayour del Minaaf

Lavori preparatori per la programmazione dello sviluppio rurale 2014-2020: convocazione in contro di coordinamiento del 12

L'incontro di coordinamento si terrà a Roma, in data martedi 12 novembre 2013 con apertura dei lavori alle ore 11:00 presso la sala Cayour sita al primo piano del Mipaaf, Via XX Settembre 20. Si rappresenta che i lavori potrebbiero proseguire anche nel pomeriggio con la chi usur a degli stessi prevista entro le ore 16,30.

Ministero de lle politiche agricole, alimentari e forestal Direzione generale dello sa luppo rurale Ufficio DISR II - Programmazione dello Sviluppo Rurale

















(Reg FEASR - Articolo 9 - Contenuto dei programmi di sviluppo rurale)

.....una descrizione della strategia che *dimostri*:

- *la fissazione di obiettivi appropriati* per ciascuna delle focus area delle priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale presenti nel programma, basati sugli indicatori comuni di cui all'articolo 76 e, ove necessario, su indicatori specifici del programma;
- la selezione di un *pertinente assortimento di misure* in relazione a ciascuna delle focus area delle priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale presenti nel programma, fondate su un'oculata logica d'intervento sostenuta dalla valutazione ex ante di cui alla lettera a) e dall'analisi di cui alla lettera b);
- che la ripartizione delle risorse finanziarie tra le varie misure del programma è giustificata e idonea a realizzare gli obiettivi prefissati;











PSR 2014-2020 - RIFERIMENTI IMPOSTAZIONE STRATEGIA

(Reg FEASR - Articolo 9 - Contenuto dei programmi di sviluppo rurale)

- che le particolari esigenze connesse a specifiche condizioni a livello regionale o subregionale sono prese in considerazione e concretamente affrontate mediante insiemi di misure appositamente concepiti o sottoprogrammi tematici;
- che il programma contiene un approccio appropriato all'innovazione nell'intento di realizzare le priorità dell'Unione per lo sviluppo rurale, incluso il PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura, all'ambiente, comprese le esigenze specifiche delle zone Natura 2000, nonché alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento ad essi;
- che sono state prese disposizioni per assicurare una sufficiente capacità di consulenza sui requisiti normativi e su azioni connesse all'innovazione













PSR 2014-2020 – RIFERIMENTI IMPOSTAZIONE STRATEGIA

(Draft Working Document - Content of a Rural Development Programme)

5. Descrizione della strategia

- a. <u>Una giustificazione dei fabbisogni</u> selezionati_per essere affrontati dal PSR e la scelta di obiettivi, priorità e focus area, sulla base di elementi giustificati dalla SWOT e della valutazione dei bisogni.
- b. La **scelta**, combinazione e la giustificazione delle misure di sviluppo rurale **per ciascuna focus area**.
- c. Una descrizione di come saranno affrontati i temi (obiettivi) trasversali.
- d. Una tabella riepilogativa della logica di intervento che mostra le <u>priorità</u> <u>e le focus area</u> **selezionate** per il PSR, gli **obiettivi quantificati**, e la <u>combinazione di misure</u> da utilizzare per raggiungerli.
- e. Una descrizione delle azioni previste per <u>facilitare l'attuazione</u> del programma e di una descrizione della funzione consultiva

per garantire consulenza e supporto adeguato per l'attuazione del programma



DIRECTORATE-GENERAL FOR AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT

Draft Working Document













PSR 2014-2020 – RIFERIMENTI IMPOSTAZIONE STRATEGIA

(Draft Working Document - SFC2014 technical guidance)

5. Descrizione strategia

- Una giustificazione dei fabbisogni selezionati da affrontare con il PSR e la scelta di obiettivi, priorità e focus area sulla base di elementi giustificativi della SWOT e della valutazione dei bisogni
- Per ciascuna priorità e focus area, la scelta, la combinazione e la giustificazione delle misure di Sviluppo rurale
- Una descrizione di come saranno affrontati i temi trasversali

Una tabella riepilogativa della logica di intervento che mostra le priorità e le focus area selezionate per il PSR, gli obiettivi quantificati e la combinazione di misure da utilizzare per raggiungerli

DIRECTORATE-GENERAL FOR AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT

EUROPEAN COMMISSION

Draft Working Document SFC2014 technical guidance













PSR 2014-2020 – L' IMPOSTAZIONE DELLA STRATEGIA

- Deve rispondere in maniera puntuale al quadro degli obiettivi dello sviluppo rurale
- Deve essere fondata sul quadro dei fabbisogni

Deve prevedere il percorso, le valutazioni e gli <u>elementi</u> stabiliti dall'UE (Regolamenti e Doc di lavoro)



Obiettivi trasversali













PSR 2014-2020 – L' IMPOSTAZIONE DELLA STRATEGIA

- implica una selezione dei fabbisogni adeguatamente giustificata
- può prevedere la scelta di Priorità e Focus area, adeguatamente motivata e giustificata, sulla base della Swot e del quadro dei fabbisogni
- richiede l'individuazione e la scelta di obiettivi e target quantificati attraverso indicatori
- richiede la **scelta**, combinazione e la giustificazione delle Misure di sviluppo rurale

la definizione di target e Misure avviene <u>a livello di</u> ciascuna focus area



Obiettivi trasversali













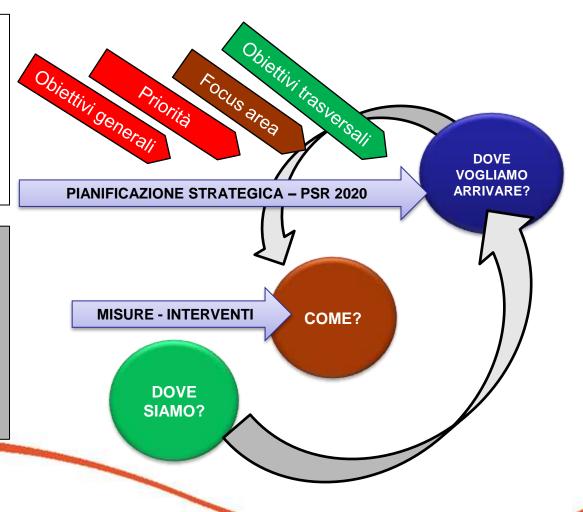


Fondo europeo agricolo per la sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

PSR 2014-2020 – L' IMPOSTAZIONE DELLA STRATEGIA

Il quadro dei fabbisogni di sviluppo del sistema agricolo e rurale rappresenta il fulcro del processo di programmazione. Solo attraverso tale quadro, infatti, è possibile procedere alla pianificazione della strategia del PSR Veneto in grado di fornire le risposte e le soluzioni ai fabbisogni stessi.

La pianificazione della strategia dovrà inoltre avere come riferimento il quadro complessivo degli obiettivi (competitività, sostenibilità ambientale, sviluppo territoriale equilibrato), delle priorità (e relative focus area) e degli obiettivi trasversali (innovazione, ambiente, cambiamenti climatici) dello sviluppo rurale 2014-2020.















PSR2020 – IMPOSTAZIONE E PIANIFICAZIONE STRATEGIA

il **processo di pianificazione strategica** per il PSR Veneto

A- <u>riconosce ed assume</u> i seguenti <u>riferimenti essenziali</u>, rispetto ai diversi livelli di valutazione e decisione previsti :

- PRIORITA' GENERALI riconosciute e condivise a livello regionale, in grado di rappresentare e tracciare i pilastri ed i cardini fondamentali della strategia: competitività; innovazione; sostenibilità; governance
- ORIENTAMENTI STRATEGICI relativi all'approccio complessivo e vincolante da sostenere e seguire ai fini della valutazione delle opzioni decisionali di base e delle conseguenti soluzioni: territorializzazione, integrazione, concentrazione, cooperazione, partenariato, progettualità, sostenibilità ed efficacia gestionale
- **ASPETTI CHIAVE** e presupposti di governance che implicano una preliminare valutazione, in funzione dei fabbisogni rilevati e dell'efficacia generale delle conseguenti soluzioni e risposte, ai fini delle necessarie opzioni e scelte decisionali di premessa alla definizione della strategia (complementarietà fondi QSC, aree interne e montagna, sottoprogrammi, sviluppo locale-**CLLD**, **formule di sostegno differenziate** (conto capitale, conto interessi...)













PSR2020 - DEFINIZIONE E PIANIFICAZIONE STRATEGIA

il processo di pianificazione strategica per il PSR Veneto

B. <u>procede e si articola</u> attraverso la valutazione e definizione di:

- appositi <u>obiettivi (target) correlati alle singole focus area</u>, che definiscono i traguardi/risultati da ottenere per far fronte e rispondere ai <u>fabbisogni</u> che contraddistinguono ciascuna FA, in termini il più possibile quantitativi, da perseguire nei tempi prefissati dal periodo di programmazione
- una o più <u>linee di intervento</u>, per ciascuno dei suddetti obiettivi, funzionali al conseguimento dei target stabiliti















il processo di pianificazione strategica per il PSR Veneto

C. recepisce ed applica, ai fini della possibile valutazione e combinazione delle linee di intervento, anche in termini di significatività e rilevanza

- le condizioni vincolanti ed obbligatorie previste dal quadro di riferimento unionale (Regolamenti e disposizioni UE) e nazionale (Accordo di Partenariato)
- alcuni criteri tecnici ed elementi qualitativi riconosciuti e condivisi a livello regionale, in grado di fornire le principali coordinate di riferimento per valutare e supportare le necessarie scelte che caratterizzano la definizione della strategia attuativa (ad es: Agenda delle priorità strategiche regionali; esiti e risultati del PSR2007; presenza o introduzione di particolari norme e strumenti di pianificazione; situazioni di crisi/disagio specifiche ed accertate....)













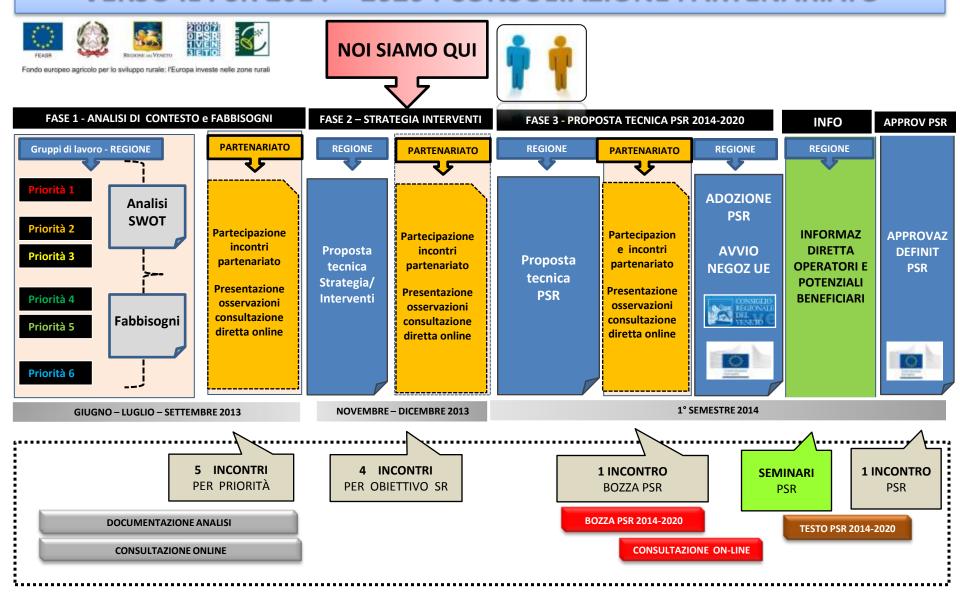
PSR2020 - DEFINIZIONE E PIANIFICAZIONE STRATEGIA

PSR2020 – ALCUNI ASPETTI "CRITICI"

- il regolamento Feasr non è tuttora disponibile nella versione definitiva;
- il regolamento Generale (Fondi QSC) non è tuttora disponibile nella versione definitiva;
- i correlati regolamenti ed atti applicativi non sono tuttora disponibili in forma di bozza completa ma solo sulla base di documenti di lavoro parziali e/o per "blocchi"
- il piano finanziario e la ripartizione delle risorse nell'ambito degli SM, ed entro gli SM (Regioni), non è disponibile;
- la compartecipazione finanziaria ai PSR da parte dello Stato Italiano non è ancora definita (il ddl di Stabilità stabilisce la partecipazione di Stato e Regioni)
- il budget a supporto del PSR del Veneto non è attualmente definito; le previsioni non sono univoche (800 1.000 milioni di euro).



VERSO IL PSR 2014 – 2020 : CONSULTAZIONE PARTENARIATO





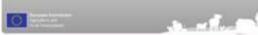












Fondo europeo agricolo per la sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

VERSO IL PSR 2014 – 2020 : CONSULTAZIONE PARTENARIATO















Sviluppo Rurale 2020



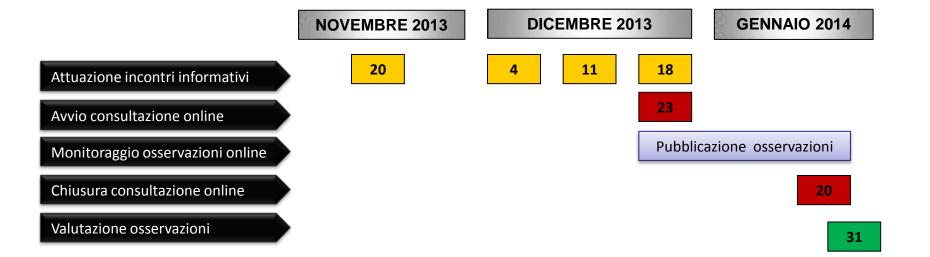
Fondo europeo agricolo per la sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

VERSO IL PSR 2014 – 2020 : CONSULTAZIONE PARTENARIATO

PSR 2014 2020 Consultazione

FASE 2 CRONOPROGRAMMA DELLE ATTIVITA'

















Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale: l'Europa investe nelle zone rural

1° INCONTRO

20 NOVEMBRE 2013

Introduzione

VIDEOCONFERENZA – Reg. FEASR: Situazione e stato di avanzamento del negoziato (G.Blasi, Mipaaf)

Approfondimento: novità rilevanti del Regolamento (anche introdotte col negoziato)e principali aspetti di connessione primo/secondo pilastro (A. Frascarelli – UNIPG)

Question time

Dall'analisi ai fabbisogni attraverso le osservazioni del partenariato

Le raccomandazioni del Valutatore ex ante per la riconfigurazione dei fabbisogni e la coerenza dell'analisi

Riconfigurazione dei fabbisogni

Strategia sviluppo rurale 2020 e principali aspetti chiave: innovazione, territorializzazione, montagna, multifondo...

Tappe e programma dei lavori della Consultazione-FASE 2

Interventi programmati del Partenariato

Conclusioni

2° INCONTRO

04 DICEMBRE2013

Competitività e innovazione per una crescita intelligente delle aree rurali: dai fabbisogni alla strategia d'intervento (Priorità 1-2-3)



Prontuario delle Misure Principali tipologie di intervento previste dal Regolamento

Interventi programmati del Partenariato

Aspetti chiave della strategia di sviluppo rurale: innovazione

Domande di approfondimento del Partenariato

Conclusioni

3° INCONTRO

11 DICEMBRE 2013

Gestione sostenibile delle risorse naturali e azione per il clima per una crescita sostenibile delle aree rurali: dai fabbisogni alla strategia d'intervento (P 4-5)



Prontuario delle Misure Principali tipologie di intervento previste dal Regolamento



Aspetti chiave della strategia di sviluppo rurale: Montagna

Domande di approfondimento del Partenariato

Conclusioni

4° INCONTRO

18 DICEMBRE 2013

Sviluppo territoriale delle economia e delle comunità rurali per una crescita inclusiva: dai fabbisogni, alla strategia d'intervento (Priorità 6)

Prontuario delle Misure Principali tipologie di intervento previste dal Regolamento

Interventi programmati del Partenariato

Aspetti chiave della strategia di sviluppo rurale: territorializzazione e aree interne, approccio multifondo, e governance

Domande di approfondimento del Partenariato

Conclusioni



PARTECIPARE e CONDIVIDERE E' INTERESSE DI TUTTI

Grazie per l'attenzione